

**АДМІНІСТРАТИВНЕ ПРАВО І ПРОЦЕС;
ФІНАНСОВЕ ПРАВО; ІНФОРМАЦІЙНЕ ПРАВО**

УДК 342.9
DOI <https://doi.org/10.32844/2618-1258.2022.2.9>

АГАНІН Б.Ю.

**ЗАВДАННЯ ТА ФУНКЦІЇ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ БЕЗПЕКИ ДОРОЖНЬОГО РУХУ
НАЦІОНАЛЬНОЮ ПОЛІЦІЄЮ**

**TASKS AND FUNCTIONS OF ENSURING ROAD TRAFFIC SAFETY
BY THE NATIONAL POLICE**

На підставі аналізу Стратегії підвищення рівня безпеки дорожнього руху в Україні на період до 2024 року та інших програмних документів у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху в Україні констатується, що в них визначено проблеми інституційного, нормативно-правового, техніко-технологічного та інфраструктурного характеру для вирішення яких необхідно розробити та реалізувати завдання щодо забезпечення безпеки дорожнього руху. Виявлено, що Закон України «Про дорожній рух» не конкретизує завдання Національної поліції у сфері безпеки дорожнього руху, а тільки визначає її повноваження у цій сфері. Конкретизація завдань Національної поліції по забезпеченню безпеки дорожнього руху наведена в Додатку 2 «Завдання і заходи з виконання Державної програми підвищення рівня безпеки дорожнього руху в Україні на період до 2023 року». З'ясовано, що до функцій поліції належать: 1) соціальну та сервісну; 2) превентивну та профілактичну, спрямовані на запобігання вчиненню правопорушень; 3) кримінально-процесуальну; 4) оперативно-розшукову; 5) дозвільну; 6) охоронну; 7) матеріально-технічного забезпечення; 8) міжнародного співробітництва; 9) інформаційного забезпечення; 10) науково-методичну; 11) кадрову; 12) соціально-правового захисту. У статті робиться висновок, що забезпечення безпеки дорожнього руху є провідним завданням Національної поліції, реалізація якого здійснюється шляхом виконання низки забезпечувальних, запобіжних та спільних дій, а основу яких складають функції з обслуговування населення поліцейськими послугами. Проблематика поліцейських послуг нині є досить актуальною з огляду на відсутність її чіткої законодавчої визначеності, однак аналіз профільного законодавства спонукає до висновку, що цим загальним терміном поєднано суто адміністративні (нормативно-правові, контрольно-наглядові, дозвільно-реєстраційні), охоронні, юрисдикційні та методично-роз'яснювальні (профілактичні та інформаційні) функції Національної поліції як сервісної служби, що прагне утвердити безпечний простір для кожного.

Ключові слова: адміністративна діяльність, безпека дорожнього руху, безпека, дорожній рух, дорожньо-транспортна пригода, забезпечення, завдання, Національна поліція, функції.

Based on the analysis of the Strategy for Increasing the Level of Road Safety in Ukraine for the Period Until 2024 and other program documents in the field of road safety in Ukraine, it is stated that the problematic issues indicated in them can be summarized as follows: there is a group of issues of institutional, regulatory and legal, of a technical, technological and infrastructural nature, for the solution of which it is necessary to develop and implement tasks to ensure road traffic safety. It should be noted that the Law of Ukraine "On Road Traffic" does not specify the task of the National Police in the

field of road traffic safety, but only defines its powers in the specified field. The specific tasks of the National Police to ensure road safety are defined in Appendix 2 “Tasks and measures for the implementation of the State program for improving the level of road safety in Ukraine for the period up to 2023”. It was found that the following are the functions of the police: 1) social and service; 2) preventive and prophylactic, aimed at preventing the commission of offenses; 3) criminal procedure; 4) operational search; 5) permit; 6) security; 7) material and technical support; 8) international cooperation; 9) information support; 10) scientific and methodical; 11) personnel; 12) social and legal protection. The article concludes that ensuring road traffic safety is the leading task of the National Police, the implementation of which is carried out through the implementation of a number of security, preventive and joint actions, the basis of which are the functions of serving the population with police services. The issue of police services is currently quite relevant due to the lack of clear legislative certainty, however, the analysis of relevant legislation leads to the conclusion that this general term combines purely administrative (normative-legal, control-supervisory, permit-registration), security, jurisdictional and methodical – explanatory (preventive and informative) functions of the National Police as a service that strives to establish a safe space for everyone.

Key words: *administrative activity, functions, National Police, provision, road safety, road traffic, safety, tasks, traffic accident.*

Постановка проблеми. Після розпаду Радянського Союзу Україна мала всі правові, інституційні та політичні передумови для декларування державної незалежності. З моменту проголошення відповідного Акту, Україна пройшла тяжкий шлях становлення [1, с. 111]. Наразі керівний курс обрано на позиціонування як європейської країни комфорту, добробуту та безпеки [2].

Задля досягнення такої амбітної цілі вже проведено ряд реформаційних змін національної правової системи в цілому. Базовий акцент зроблено і на правоохоронній сфері, в якій здійснено спробу концентрації зусиль державного механізму на сервісному напрямі побудови взаємовідносин з громадою.

З метою вдосконалення регулювання відносин у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху здійснено ряд важливих кроків. Зокрема зниження рівня дорожньо-транспортного травматизму зі смертельними та іншими тяжкими наслідками визнано пріоритетним завданням для суб’єктів, уповноважених на її забезпечення. Втім, офіційні статистичні дані засвідчують, що стан правопорядку щодо забезпечення безпеки на дорогах є критичним.

З розумінням того, що ефективність та результативність конкретної дії напряму залежить від чіткості встановлення завдань, які планується досягнути, вважаємо за доречне дослідити та визначити завдання та функції забезпечення безпеки дорожнього руху Національною поліцією, з урахуванням того, що саме вона є провідним суб’єктом публічної адміністрації у цій сфері. Це сприятиме виявленню проблем правозастосування, а також допоможе сформулювати конкретні напрями щодо удосконалення законодавчого забезпечення.

Аналіз останніх досліджень та публікацій. Представлена до аналізу проблематика у форматі поставленого до розгляду питання не має наукового висвітлення, однак ґрунтується на працях таких вчених як: А. Даниленко, Д. Денисюк, О. Джафарова, Д. Дронік, А. Крищенко, В. Оксін, О. Проневич, В. Троян.

Виклад основного матеріалу. Термін «завдання» має декілька тлумачень. Доктор юридичних наук В. Оксін при аналізі завдань публічного адміністрування місцевого розвитку в Україні визначив, що це способи вирішення конкретних проблемних питань, що слугують детермінантами неповноцінного розвитку адміністративно-територіальних одиниць України [3, с. 136]. Ми погоджуємося з вказаним і наведемо основні проблемні питання, які сьогодні є наявними у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху, зокрема:

– відсутність обґрунтованої економічної оцінки вартості життя, здоров’я та завданої економічній шкоди від ДТП; сучасної системи збору інформації про ДТП за всіма необхідними ключовими показниками; ефективної системи сповіщення про ДТП та екстреної допомоги постраждалим внаслідок ДТП; належної інформаційної взаємодії та залучення уповноважених органів містобудування та архітектури до прийнятих системних рішень щодо підвищення рівня безпеки дорожнього руху, зокрема під час розроблення та внесення змін до містобудівної документації місцевого рівня; бачення пріоритетів інтересів видів транспорту під час прийняття рішень у сфері організації та безпеки дорожнього руху в частині забезпечення принципів сталого розвитку

населених пунктів, зокрема сталі міської мобільності; загальна застарілість парку автотранспорту, що не дає змоги повністю використовувати переваги від систем активної та пасивної безпеки, які пропонуються в останніх моделях транспортних засобів; інтенсивність транспортного та пішохідного руху, що значно перевищує пропускну здатність вулично-дорожньої мережі; невідповідність стандартів безпеки дорожнього руху сучасним вимогам; недоступність транспортної інфраструктури для осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення;

– недосконалість правового механізму та нормативно-правового регулювання у сфері безпеки дорожнього руху; системи управління та міжвідомчої взаємодії безпосередньо на місці виникнення масштабних аварій та інших небезпечних подій, у тому числі під час припинення транспортного сполучення внаслідок ускладнення погодних умов;

– низький рівень підготовки водіїв; відсутність механізму здійснення ефективного контролю за діяльністю автошкіл; виховання суспільства у сфері безпеки дорожнього руху, власної відповідальності та дотримання правил дорожнього руху; заходів з профілактики дитячого дорожньо-транспортного травматизму; запровадження та практичного застосування новітніх технологій і технічних засобів організації дорожнього руху, автоматизованих засобів контролю та регулювання дорожнього руху; впровадження сучасних технологій проектування та будівництва об'єктів дорожньо-транспортної інфраструктури [4].

Тобто зазначені проблеми можна узагальнити наступним чином: є група питань інституційного, нормативно-правового, техніко-технологічного та інфраструктурного характеру для вирішення яких необхідно розробити та реалізувати завдання щодо забезпечення безпеки дорожнього руху. І такі завдання поставлені перед великою кількістю органів державної влади, в тому числі і перед Національною поліцією.

Увесь масив завдань, які Стратегія підвищення рівня безпеки дорожнього руху в Україні на період до 2024 року [4] визначила для оптимізації управління ризиками у сфері дорожнього руху в Україні можна згрупувати так:

1) стосовно державного управління у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху (розмежування повноважень суб'єктів з контрольними функціями; прийняття стратегічно-програмних документів; розробка критеріїв ефективності та їхнього моніторингу; стимулювання наукових розробок у цій сфері; міжнародне співробітництво; удосконалення системи ліцензування та сертифікації; навчання та страхування тощо);

2) щодо ведення обліку та проведення аналізу даних стосовно ДТП (розробка вітчизняних та імплементація європейських методик збору та обробки даних; розроблення технічних процедур розслідування ДТП; аудит транспортної інфраструктури; створення платформ для інформування учасників дорожнього руху тощо);

3) стосовно забезпечення безпеки на дорогах та дорожньої інфраструктури (гармонізація вітчизняних будівельних стандартів у сфері безпеки дорожнього руху із європейськими; створення «розумних» транспортних систем; акцент на безпеці велосипедистів, пішоходів та пішоходів із інвалідністю; облаштування різних зон для відпочинку водіїв тощо);

4) щодо безпечності транспортних засобів в цілому та комерційного зокрема (удосконалення процедури допуску транспортних засобів до дорожнього руху як на території України, так і під час перетинання державного кордону; впровадження новітніх технологій з моніторингу безпечності транспортних засобів тощо);

5) стосовно медичного забезпечення безпеки дорожнього руху (гармонізація законодавства щодо проведення медичних оглядів водіїв та кандидатів у водії; створення єдиної інформаційної платформи з проведення медичних оглядів тощо);

6) щодо безпечної поведінки учасників дорожнього руху (постійна популяризація, інформування та навчання з питань безпеки тощо).

Вказані завдання розраховані на всіх суб'єктів з реалізації державної політики у сфері підвищення рівня безпеки дорожнього руху в Україні. Що стосується Національної поліції, то її завдання визначені у Законі України «Про Національну поліцію», а саме надання поліцейських послуг у конкретно визначених сферах, які є найбільш важливими для вітчизняного суспільства. До таких сфер віднесено: 1) забезпечення публічної безпеки і порядку; 2) охорони прав і свобод людини, а також інтересів суспільства і держави; 3) протидії злочинності; 4) надання в межах, визначених законом, послуг з допомоги особам, які з особистих, економічних, соціальних причин або внаслідок надзвичайних ситуацій потребують такої допомоги [5].

Необхідно відмітити, що Закон України «Про дорожній рух» не конкретизує завдання Національної поліції у сфері безпеки дорожнього руху, а тільки визначає її повноваження у зазначеній сфері.

Конкретизація завдань Національної поліції щодо підвищення рівня безпеки дорожнього руху в Україні висвітлена в Додатку 2 «Завдання і заходи з виконання Державної програми підвищення рівня безпеки дорожнього руху в Україні на період до 2023 року». В якій вказується, що для реалізації програми вказаний орган має наступні завдання:

1) забезпечувати безпеку перевезення пасажирів та вантажів комерційним автомобільним транспортом шляхом придбання блокіраторів для коліс транспортних засобів;

2) здійснювати заходи реагування та управління наслідками ДТП та надання медичної допомоги шляхом: а) підготовки особового складу підрозділів, які здійснюють оперативне реагування (ліквідацію наслідків ДТП), зокрема придбання манекенів для серцево-легеневої реанімації, для роботи з дихальними шляхами та навчальних автоматичних зовнішніх дефібриляторів; б) забезпечення безпеки працівників поліції та інших осіб під час оформлення матеріалів дорожньо-транспортних пригод зокрема придбання автомобілів спеціалізованого призначення для потреб органів Національної поліції (патрульних автомобілів) та створення програмного продукту (із встановленням його на планшетний прилад), за допомогою якого здійснюється складення електронної схеми місця ДТП;

3) забезпечувати дотримання Правил дорожнього руху зокрема: а) здійснюючи контроль водіїв на національному та регіональному рівні шляхом придбання спеціальних технічних приладів для встановлення стану алкогольного та наркотичного сп'яніння; транспортних засобів з інтегрованою системою контролю швидкості рухомих транспортних засобів, зчитування та розпізнавання номерних знаків з подальшою перевіркою в базах даних, системи відслідковування автомобіля патрульної поліції з можливістю управління цією системою; б) запровадити процедури здійснення контролю та проведення перевірки виконання основних елементів безпеки шляхом придбання: спеціалізованих автомобілів для інструментальної перевірки стану вулично-дорожньої мережі, технічних засобів для організації дорожнього руху та фіксації дорожніх умов у місцях скоєння ДТП; спеціалізованих автомобілів для проведення перевірки технічного стану транспортних засобів [6].

Окремо уточнимо, що вказані завдання покладаються не тільки на Національну поліцію. У цьому документі немає жодного завдання, де єдиним виконавцем є цей орган. Це має бути спільна скоординована діяльність Міністерства інфраструктури України (Укрінфрапроект), МВС України та Національної поліції.

Для порівняння, завдання і заходи з виконання Державної програми підвищення рівня безпеки дорожнього руху в Україні на період до 2020 року передбачали, що цей орган у співпраці з іншими суб'єктами відповідальний за: 1) розроблення методики збору інформації про рівень потенційних ризиків для оцінки масштабів і тенденцій проблем у сфері безпеки дорожнього руху, визначення індикаторів фактичного стану безпеки дорожнього руху в Україні; 2) підготовку фахівців з безпеки дорожнього руху, їх навчання та підвищення кваліфікації, проведення тренінгів (семінарів); 3) розроблення та запровадження в установленому порядку електронної бази даних, зокрема щодо правопорушень, проходження технічного контролю, посвідчень водіїв, санкцій до перевізників, даних про стан здоров'я осіб, що мають водійське посвідчення, оплати страхових зборів; 4) удосконалення системи, методики збору (збільшення кількості критеріїв дослідження та причинно-наслідкових зв'язків) та обробки даних щодо ДТП (база даних про ДТП), зокрема створення бази даних щодо ДТП (серверне та програмне забезпечення) з метою проведення аналізу ДТП; проведення тренінгів щодо запровадження картки ДТП; 5) розроблення систем перевірки придатності транспортних засобів до експлуатації в стаціонарних та придорожніх умовах (впровадження Директив 2014/45/ЄС, 2014/47/ЄС); 6) дослідження ефективності обов'язкової перевірки придатності транспортних засобів до експлуатації в стаціонарних та придорожніх умовах та розроблення рекомендацій щодо удосконалення системи перевірки придатності транспортних засобів до експлуатації в стаціонарних і придорожніх умовах; 7) підвищення рівня підготовки водіїв шляхом проведення навчань з майстерності керування автотранспортними засобами для працівників відповідних підрозділів Національної поліції; 8) навчання працівників Національної поліції стосовно здійснення габаритно-вагового контролю; 9) здійснення державного контролю під час перевірки транспортних засобів у частині дотримання водіями режимів праці та відпочинку; 10) здійснення державного контролю під час перевірки транспортних засобів, які здійснюють перевезення небезпечних вантажів; 11) забезпечення розроблення схеми аналізу ДТП, розслідування ДТП з тяжкими наслідками, зокрема підключення до закритої системи ЄС для взаємодії між державними органами та службами (STESTA), створення технічного завдання для роботи із Європейським

реєстром автотранспортних підприємств (ERRU); 12) оснащення програмним забезпеченням продукту для роботи ERRU; інтеграція та випробування; 13) розроблення технічного завдання для роботи із системою автоматичного обміну інформацією між державами – членами ЄС щодо карток водіїв (TECHOnet); 14) розроблення програмного продукту для роботи TECHOnet, інтеграція та випробування; 15) закупівля серверного обладнання; 16) проведення дослідження щодо використання тахографів та обмежувачів швидкості для автобусів і вантажних транспортних засобів відповідно до законодавства ЄС, розроблення плану впровадження; 17) проведення загальнонаціональних просвітницьких кампаній (реклама на телебаченні і радіо, зовнішня реклама тощо) з метою інформування населення про ризики на дорогах і необхідність дотримання правил дорожнього руху та оцінка їх ефективності шляхом проведення інформаційної кампанії; придбання наборів «Дорожня грамота» та «Перехрестя» для проведення щорічних загальнонаціональних тижнів безпеки дорожнього руху; 18) проведення в закладах професійної (професійно-технічної) освіти акцій, урочних та позаурочних заходів щодо вивчення правил дорожнього руху та безпечної поведінки на дорогах із залученням Національної поліції; 19) проведення тренінгів для працівників поліції, які працюють у школах за програмою «Школа і поліція»; 20) підвищення рівня підготовки працівників Національної поліції шляхом впровадження в повсякденне використання електронних планшетів; 21) впровадження в дію загальнодержавної системи екстреної допомоги за єдиним телефонним номером 112; 22) підготовка особового складу підрозділів, які здійснюють оперативне реагування (ліквідацію наслідків ДТП), зокрема Національної поліції, Державної служби України з надзвичайних ситуацій, з метою набуття навичок надання домедичної допомоги постраждалим внаслідок ДТП за затвердженими Міністерством охорони здоров'я України практичними курсами надання домедичної допомоги «Перший на місці події» та «Підтримка життя під час травми»; 23) забезпечення функціонування системи автоматичної фіксації порушень правил дорожнього руху (центру автоматизованої обробки інформації) [7].

Зазначене демонструє, що за період часу з 2018 року по 2021 рік основні завдання, що ставились перед Національною поліцією у межах виконання Державної програми підвищення рівня безпеки дорожнього руху в Україні фактично були виконані. Однак чи дійсно це так є досить спірним питанням. З одного боку, дійсно для реалізації поставлених завдань у складі МВС України функціонує спеціальний підрозділ – Патрульна служба МВС України, одним із основних завдань якого є забезпечення безпеки дорожнього руху, організація контролю за дотриманням законів, інших нормативно-правових актів з питань безпеки дорожнього руху [8]. Фактично мова йде про патрульну поліцію, діяльність якої з поміж іншого регулюється Положенням про патрульну службу МВС, затвердженим наказом МВС України від 02.07.2015 р. № 796. Зазначимо, що існування цього Положення є дискусійним через те, що вказаний нормативно-правовий акт приймався на перехідний період, обумовлений ліквідацією міліції та створення Національної поліції, і його чинність, а тим більше застосування його норм щодо діяльності патрульної поліції, у сучасних умовах є недоречною. Формально зберігаючи свою чинність, його положення не здійснюють регулюючого впливу або, навпаки, є такими, що донині регулюють певне коло суспільних відносин, хоча і застосовується термінологія в ньому та підходи до предметного врегулювання є застарілими, неактуальними й концептуально несумісними із правозастосовною діяльністю підрозділів патрульної поліції [9, с. 100].

З іншого боку, виконання ряду завдань має здійснюватись на постійній основі. Не можна стверджувати, що, як приклад, проведення акцій, урочних та позаурочних заходів щодо вивчення правил дорожнього руху чи здійснення державного контролю за певними об'єктами у сфері дорожнього руху є одноразовими.

Відповідно, аналіз нормативно-правових актів, що регулюють сферу безпеки дорожнього руху дозволяє констатувати, що завдання, які держава поставила перед Національною поліцією у цій сфері наступні: забезпечення безпеки дорожнього руху шляхом надання послуг дозвільного, нормативно-правового, техніко-технологічного характеру; проведення постійного моніторингу та контрольно-наглядової діяльності щодо дотримання учасниками дорожнього руху чинних правил та притягнення до відповідальності в разі їхнього порушення; організація і проведення інформаційної та профілактичної діяльності з метою недопущення порушень законодавства у цій сфері.

Окремо зазначимо, що завдання Національної поліції щодо забезпечення безпеки дорожнього руху, тісно пов'язані із його функціями.

З науково доктринального боку виокремлюють наступні основні функції поліції: 1) адміністративну (адміністративно-виконавчу; виконавчо-примусову); 2) оперативно-розшукову;

3) кримінально-процесуальну (слідчу); 4) превентивно-соціальну (профілактичну (попереджувально-профілактичну), соціально-сервісну); 5) охоронну [10, с. 142–145]. Зазначені функції були визначені у раніше чинному Законі України «Про міліцію», де у ч. 1 ст. 7 було закріплено такі функції, як адміністративна, профілактична, оперативно-розшукова, кримінальна процесуальна, виконавча, охоронна (на договірних засадах). Крім того, відповідно до п. 28 ст. 10 Закону України «Про міліцію» необхідно до виконання була функція щодо державного захисту суддів, працівників суду, гарантування безпеки учасників судового процесу. Пунктом 21 ст. 11 було передбачено виконання контрольних і профілактичних функцій [11; 12, с. 125]. На відмінну від чинного профільного Закону України «Про Національну поліцію» функції вказаного органу не визначені. Хоча Основний Закон України визначає, що «До повноважень Верховної Ради України належить: ...визначення функцій ...Міністерства внутрішніх справ України» (п. 22, ст. 85 Конституції України) [13], а отже і Національної поліції належить до Верховної Ради України, тому на нашу думку, вони повинні бути закріплені у законі. Тим більше, що функції поліції, що були закріплені в Законі України «Про міліцію» не перестали бути актуальними.

Водночас Д. Денисюк на підставі аналізу закону України «Про Національну поліцію» та постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Положення про Національну поліцію» виокремлює такі функції поліції: 1) соціальну та сервісну; 2) превентивну та профілактичну, спрямовані на запобігання вчиненню правопорушень; 3) кримінально-процесуальну; 4) оперативно-розшукову; 5) дозвільну; 6) охоронну; 7) матеріально-технічного забезпечення; 8) міжнародного співробітництва; 9) інформаційного забезпечення; 10) науково-методичну; 11) кадрову; 12) соціально-правового захисту [14, с. 115–117; 15, с. 16]. Тобто, як ми бачимо відбулося реформатування основних напрямів роботи Національної поліції до сервісності. І як вірно зазначає доктор юридичних наук, професор О. Джафарова саме публічно-сервісні відносини становлять основний зміст діяльності органів публічної адміністрації у сприянні фізичним та юридичним особам публічного і приватного права реалізовувати свої права. Для пересічного громадянина у більшості випадків має значення задоволення його приватного інтересу. Завдання ж держави в особі органів публічної адміністрації – всіляко допомагати останнім в їх реалізації за умови дотримання балансу інтересів (публічних і приватних) [15, с. 16; 16, с. 176].

Що стосується функцій забезпечення безпеки дорожнього руху, то вони визначені в Положенні про патрульну службу МВС України, затвердженому її наказом від 02.07.2015 року № 796 і ними є:

1) цілодобове патрулювання території обслуговування з метою забезпечення належної охорони громадського порядку, громадської безпеки та контролю за дотриманням правил дорожнього руху, забезпечення його безпеки. У разі необхідності здійснювати регулювання дорожнього руху;

2) перше реагування на повідомлення про правопорушення, надання невідкладної допомоги; своєчасне реагування на повідомлення про вчинення правопорушень, а також з метою надання допомоги громадянам. Надавати невідкладну допомогу потерпілим від нещасних випадків, правопорушень, аварій, пожеж та інших надзвичайних ситуацій до прибуття на місце компетентних служб;

3) самостійне виявлення правопорушень під час патрулювання та в інших випадках, передбачених законодавством; звертати увагу на правопорушення з метою їх запобігання, припинення, документування і притягнення до відповідальності;

4) припинення правопорушень:
– припиняти виявлені кримінальні та адміністративні правопорушення, застосовуючи для цього передбачені законодавством права і повноваження;

– у випадках та в спосіб, передбачені законодавством, розглядати справи про адміністративні правопорушення і застосовувати заходи адміністративного впливу до правопорушників;

5) затримувати правопорушників та здійснювати їхнє доставляння до підрозділів органів внутрішніх справ. У випадках, визначених законодавством, здійснювати затримання особи та її доставлення, а також застосовувати інші заходи забезпечення провадження відповідно до законодавства;

6) здійснювати охорону місця події. З метою забезпечення подальшого розслідування вживати заходів щодо охорони та збереження місця події в первинному, незміненому стані до прибуття уповноважених осіб, зокрема слідчих оперативних груп;

7) співпрацювати з іншими структурними підрозділами органів внутрішніх справ. З метою виявлення, припинення та попередження кримінальних, адміністративних правопорушень,

забезпечення комплексного підходу в забезпеченні законності та правопорядку, налагоджувати та здійснювати співпрацю з іншими структурними підрозділами органів внутрішніх справ;

8) спілкуватися і співпрацювати з суспільством реалізуючи підхід «Community Policing», постійно співпрацює з населенням та громадськими організаціями з метою підвищення рівня громадської безпеки, запобігання вчиненню правопорушень та встановлення довірливих відносин між міліцією та населенням;

9) виконувати інші повноваження, передбачені нормативно-правовими актами МВС України. У випадках та в межах, передбачених нормативно-правовими актами МВС України, виконувати інші функції, спрямовані на реалізацію своїх завдань [8].

Висновки. Вищевикладене дає можливість узагальнити, що забезпечення безпеки дорожнього руху є провідним завданням Національної поліції, реалізація якого здійснюється шляхом виконання низки забезпечувальних, запобіжних та спільних дій, а основу яких складають функції з обслуговування населення поліцейськими послугами. Проблематика поліцейських послуг нині є досить актуальною з огляду на відсутність її чіткої законодавчої визначеності, однак аналіз профільного законодавства спонукає до висновку, що цим загальним терміном поєднано суто адміністративні (нормативно-правові, контрольно-наглядові, дозвольно-реєстраційні), охоронні, юрисдикційні та методично-роз'яснювальні (профілактичні та інформаційні) функції Національної поліції як сервісної служби, що прагне утвердити безпечний простір для кожного.

Список використаних джерел:

1. Даниленко А.О. Сучасні тенденції розвитку сектора публічного адміністрування. *Наукові записки Центральноукраїнського державного педагогічного університету імені Володимира Винниченка*. 2020. Вип. 8. С. 111–115 (Серія «Право»).

2. Україна – європейська країна комфорту, добробуту та безпеки. *Євроінтеграційний портал*, 2019. URL: <https://eu-ua.kmu.gov.ua/infografika/ukrayina-yevropeyska-krayina-komfortu-dobrotutu-ta-bezpeky>

3. Оксін В. Ю. Публічне адміністрування місцевого розвитку в Україні: дис. ... д-ра юрид. Наук: 12.00.07, Дніпро, 2021. 498 с.

4. Про схвалення Стратегії підвищення рівня безпеки дорожнього руху в Україні на період до 2024 року: Розпорядження Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2020 р. № 1360-р. *Верховна Рада України*. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1360-2020-%D1%80#Text>.

5. Про Національну поліцію: Закон України від 02.07.2015 р. № 580-VIII. *Верховна Рада України*. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/580-19#Text>.

6. Завдання і заходи з виконання Державної програми підвищення рівня безпеки дорожнього руху в Україні на період до 2023 року: Додаток 2 в редакції Постанови КМ № 706 від 12.07.2021. *Верховна Рада України*. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/file/text/91/f501304n81.doc>.

7. Про затвердження Державної програми підвищення рівня безпеки дорожнього руху в Україні на період до 2020 року: Постанова Кабінету Міністрів України від 25 квітня 2018 р. № 435. *Верховна Рада України*. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/435-2018-%D0%BF#n12>.

8. Про затвердження Положення про патрульну службу МВС: Наказ Міністерства внутрішніх справ України від 02.07.2015р. № 796. *Верховна Рада України*. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0777-15#Text>.

9. Дронік Д.С. Завдання та функції патрульної поліції як структурного підрозділу Національної поліції України. *Аналітично-порівняльне правознавство*. 2021. № 3. С. 98-103.

10. Проневич О. С. Функції поліції (міліції): нормативно-доктринальна інтерпретація. *Право і Безпека*. 2010. № 4 (36). С. 141–146.

11. Про міліцію: Закон України від 20 груд. 1990 р. № 565-XII. *Верховна Рада України*. URL: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/565-12/print1443098413862836>.

12. Крищенко А. С. Завдання та функції національної поліції як учасника адміністративно-правових відносин у сфері забезпечення публічної безпеки і порядку. *Науковий вісник Національної академії внутрішніх справ*. 2017. № 2 (103). С. 121-128.

13. Конституція України від 28.06.1996. *Відомості Верховної Ради України*. 1996. № 30. Ст. 141.

14. Денисюк Д. С. Функції Національної поліції України: поняття та класифікація. *Юридичний науковий електронний журнал*. 2016. № 4. С. 114-117.

15. Троян В. Я. Завдання та функції національної поліції України як складова реалізації її публічно-сервісної діяльності. *Вісник ХНУВС*. 2016. № 4 (75). С. 12-18.

16. Джафарова О. В. Дозволяльна діяльність органів публічної адміністрації в Україні: питання теорії та практики: монографія. Харків: Діса плюс, 2015. 688 с.